



РАСПОРЯЖЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ ШПАКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

29.08.2017

г. Михайловск

л 282-р

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Шпаковского муниципального района Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

В соответствии с пунктом 32.2 Положения о бюджетном процессе в Шпаковском муниципальном районе Ставропольского края, утвержденного решением Совета Шпаковского муниципального района Ставропольского края № 110 от 31.10.2013

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Шпаковского муниципального района Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики).
2. Финансовому управлению администрации Шпаковского муниципального района Ставропольского края формирование бюджета Шпаковского муниципального района Ставропольского края и построение межбюджетных отношений с органами местного самоуправления муниципальных образований Шпаковского района Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов осуществлять в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики.
3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований поселений Шпаковского района Ставропольского края с целью проведения единой бюджетной и налоговой политики Ставропольского края при формировании местных бюджетов на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов учитывать основные направления бюджетной и налоговой политики.
4. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя главы администрации Шпаковского муниципального района Ставропольского края Новикову Н.А.

Глава Шпаковского
муниципального района
Ставропольского края



В.В.Ростегаев

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением администрации
Шпаковского муниципального района
Ставропольского края

от 29.09.2017 № 282-р

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Шпаковского муниципального района
Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

I. Основные положения

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Шпаковского муниципального района Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов подготовлены на основании рекомендаций Правительства Ставропольского края в целях проведения единой бюджетной политики Ставропольского края, предусмотренных распоряжением Правительства Ставропольского края от 30 августа 2017 г. № 248-рп, Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Ставропольского края от 15 июля 2009 г. № 221-рп, Стратегии социально-экономического развития Шпаковского муниципального района Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденной постановлением администрации Шпаковского муниципального района Ставропольского края от 24 ноября 2009 г. № 446, Плана мероприятий, направленных на увеличение роста доходов и оптимизацию расходов бюджета Шпаковского муниципального района Ставропольского края, совершенствование долговой политики Шпаковского муниципального района Ставропольского края в 2017 - 2019 годах, утвержденного распоряжением администрации Шпаковского муниципального района Ставропольского края от 25 июля 2016 г. № 201-р, и определяют основные подходы к формированию консолидированного бюджета Шпаковского муниципального района Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

II. Основные направления налоговой политики Шпаковского муниципального района Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

2. Целями налоговой политики Шпаковского муниципального района Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее - налоговая политика) являются:

- 1) обеспечение сбалансированности бюджета Шпаковского муниципального района Ставропольского края посредством получения необходимого объема бюджетных доходов;
- 2) поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов,

осуществляющих деятельность на территории Шпаковского муниципального района Ставропольского края.

3. Достижение целей налоговой политики должно повысить стабильность ведения экономической деятельности на территории Шпаковского района Ставропольского края, в связи с чем задачами налоговой политики являются:

- 1) повышение эффективности мер налогового стимулирования, направленных на экономический рост Шпаковского района Ставропольского края;
- 2) реализация новых принципов налогообложения по имущественным налогам исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения;
- 3) поддержка малого бизнеса в рамках предоставленных органам местного самоуправления налоговых полномочий по специальным налоговым режимам путем формирования оптимальной налоговой нагрузки.

4. Ежегодный рост в Шпаковском районе Ставропольского края производства промышленной продукции, потребительских товаров и продукции сельскохозяйственного производства позволяет ежегодно увеличивать налоговый потенциал Шпаковского муниципального района Ставропольского края. За 2014 - 2016 годы по налоговым доходам бюджета Шпаковского муниципального района Ставропольского края отмечается ежегодная положительная динамика поступлений.

5. Причинами снижения объемов неналоговых доходов является переход казенных учреждений в статус бюджетных учреждений.

6. Информация об объемах налоговых и неналоговых доходов бюджета Шпаковского муниципального района Ставропольского края в 2014-2016 годах представлена в таблице 1.

Таблица 1

ИНФОРМАЦИЯ
об объемах налоговых и неналоговых доходов
Шпаковского муниципального района Ставропольского края
в 2014 - 2016 годах

(тыс.рублей)

№ п/п	Вид дохода	2014 год	2015 год	Процент к предыдущему году	2016 год	Процент к предыдущему году
1	2	3	4	5	6	7
1.	Налоговые доходы, всего	453 979,0	440 872,15	97,1	469 821,22	106,6
	в том числе:					
	налог на доходы физических лиц	404 887,0	381 778,07	94,3	406 267,5	106,4

единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	33 124,0	36 236,8	109,4	35 594,7	98,2
акцизы	3 892,0	3 478,4	89,4	4 848,6	139,4
единый сельскохозяйственный налог	1 736,3	6 224,8	358,5	7 954,9	127,8
налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	900,4	223,8	24,9	633,0	282,9
государственная пошлина	9 439,3	12 930,4	137,0	14 522,4	112,3
2. Неналоговые доходы, всего	79 006,4	108 548,4	137,4	76 007,3	70,0
в том числе:					
арендная плата за земельные участки	24 325,0	34 128,9	140,3	36 931,2	108,2
доходы от сдачи в аренду имущества	1 234,7	871,4	70,6	740,9	85,0
плата за негативное воздействие на окружающую среду	1 113,9	1 049,8	94,2	1 099,8	104,8
Доходы от оказания платных услуг(работ) и компенсации затрат государства	40 665,5	54 773,0	134,7	15 406,9	28,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	4 119,9	8 832,8	214,4	13 325,9	150,9
штрафы, санкции, возмещение ущерба	7 259,3	8 860,0	122,1	8 508,2	96,0
прочие неналоговые доходы	288,1	32,5	11,3	-5,64	-17,4
Итого	532 985,4	549 420,5	103,1	545 828,5	99,3

7. Увеличению поступлений в бюджет Шпаковского муниципального района Ставропольского края по налоговым и неналоговым доходам способствовала реализация Плана мероприятий, направленных на увеличение роста доходов и оптимизацию расходов Шпаковского муниципального района Ставропольского края, совершенствование долговой политики Шпаковского муниципального района Ставропольского края на период 2014 - 2016 годов, утвержденного распоряжением администрации Шпаковского муниципального района Ставропольского края от 06 февраля 2014 г. № 23-р, и Плана мероприятий, направленных на увеличение роста доходов и оптимизацию расходов Шпаковского муниципального района Ставропольского края, совершенствование долговой политики Шпаковского муниципального района Ставропольского края на период 2017 - 2019 годов, утвержденного распоряжением администрации Шпаковского муниципального района Ставропольского края от 25 июля 2016 г. № 201-р.

8. Существенным резервом пополнения доходной части консолидированного бюджета Шпаковского муниципального района Ставропольского края является снижение недоимки. В течение 2016 года недоимка по платежам, зачисляемым в консолидированный бюджет Шпаковского муниципального района Ставропольского края, увеличилась на 19,08 млн. рублей и по состоянию на 01 января 2017 года составила 57,15 млн. рублей.

9. Основными направлениями налоговой политики являются:

1) поддержка малого бизнеса в рамках предоставленных органам местного самоуправления налоговых полномочий по специальным налоговым режимам путем формирования оптимальной налоговой нагрузки;

2) повышение эффективности управления муниципальными активами.

В данном направлении налоговой политики следует провести инвентаризацию объектов имущества, находящихся в муниципальной собственности;

3) совершенствование налогового администрирования.

10. Повышению качества налогового администрирования будет способствовать утверждение главными администраторами доходов методик прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», что обеспечит точность планирования доходов бюджета.

11. Снижение задолженности в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации физических лиц по налогам и сборам может обеспечить реализация на территории Шпаковского муниципального района Ставропольского края механизма погашения указанной задолженности через платежные терминалы многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в Шпаковском муниципальном районе Ставропольском крае.

12. В целях расширения налогооблагаемой базы и увеличения поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Шпаковского муниципального района Ставропольского края следует продолжить работу по:

1) координации действий органов местного самоуправления Шпаковского муниципального района Ставропольского края с налоговыми органами, а также с главными администраторами доходов местного бюджета;

2) осуществлению контроля за постановкой на налоговый учет организаций и предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Шпаковского муниципального района Ставропольского края;

3) проведению заседаний межведомственной комиссии по мобилизации доходов, зачисляемых в бюджет Шпаковского муниципального района Став-

ропольского края, утвержденной постановлением администрации Шпаковского муниципального района Ставропольского края № 693 от 30.09.2013;

4) выявлению лиц, осуществляющих незаконную предпринимательскую деятельность и оказанию им содействия в постановке на налоговый учет;

5) снижению недоимки по платежам в бюджет Шпаковского муниципального района Ставропольского края.

13. Повышение эффективности управления государственными и муниципальными активами.

В данном направлении налоговой политики следует провести работу по инвентаризации объектов, находящихся в государственной и муниципальной собственности муниципальных образований Шпаковского района Ставропольского края с целью постановки не зарегистрированных в установленном порядке объектов недвижимости на учет в регистрирующих органах.

14. Реализация основных направлений налоговой политики будет способствовать росту налогового потенциала Шпаковского района Ставропольского края.

III. Основные направления бюджетной политики Шпаковского муниципального района Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

15. Целями бюджетной политики Шпаковского муниципального района Ставропольского края (далее - бюджетная политика) на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов являются:

- 1) улучшение качества жизни людей;
- 2) адресное решение социальных проблем;
- 3) повышение качества государственных и муниципальных услуг.

16. Основными задачами бюджетной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов являются:

1) проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Шпаковского муниципального района Ставропольского края и формированию условий для ускорения темпов экономического роста, укреплению финансовой стабильности в Шпаковском муниципальном районе Ставропольского края;

2) повышение качества управления общественными финансами, эффективности расходования бюджетных средств, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

3) совершенствование государственной социальной поддержки граждан на основе применения принципа нуждаемости и адресности;

4) повышение эффективности реализации муниципальных программ Шпаковского муниципального района Ставропольского края;

5) создание правовой и методической базы по развитию конкурентной среды оказания муниципальных услуг за счет привлечения к их оказанию негосударственных организаций;

6) недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

7) совершенствование межбюджетных отношений, повышение прозрачности, эффективности предоставления и распределения межбюджетных трансфертов, способствующих укреплению финансовой самостоятельности бюджетов муниципальных образований Шпаковского района Ставропольского края, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Шпаковского муниципального района Ставропольского края на всех уровнях;

8) усиление внутреннего финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

9) повышение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами.

17. В рамках реализации бюджетной политики в период 2015 - 2017 годов проведен ряд мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов.

18. Начиная с 2015 года, осуществлен переход на принцип планирования и исполнения бюджета Шпаковского муниципального района Ставропольского края (далее - местный бюджет) на основании муниципальных программ. В 2016 году разработан новый Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Шпаковского муниципального района Ставропольского края, позволяющий достичь:

1) наиболее полного охвата сфер социально-экономического развития района;

2) установления измеримых ожидаемых результатов реализации программ;

3) интеграции регулятивных (правоустанавливающих, правоприменительных и контрольных) и финансовых (бюджетных, налоговых, имущественных) мер для достижения целей программ;

4) проведения регулярной оценки результативности и эффективности реализации программ, оценки их вклада в решение вопросов модернизации и инновационного развития экономики Шпаковского муниципального района.

19. Важное место в составе мер по повышению эффективности бюджетных расходов занимает улучшение качества управления муниципальными финансами главными распорядителями средств местного бюджета. Ежегодно проводится мониторинг качества финансового менеджмента, на основе анализа и оценки процессов и процедур, охватывающих все элементы бюджетного процесса (планирование и исполнение местного бюджета, учет и отчетность).

20. Создание межведомственной централизованной бухгалтерии и управления централизации закупок в Шпаковском муниципальном районе - одно из основных направлений оптимизации расходов местного бюджета.

21. Централизованная бухгалтерия в Шпаковском муниципальном районе создана с 01 марта 2017 года на основании постановления администрации Шпаковского муниципального района Ставропольского края от 10.10.2015 № 938.

22. Управление централизации закупок Шпаковского муниципального района Ставропольского края создано со 02 августа 2017 года на основании постановления администрации Шпаковского муниципального района Ставропольского края от 01.08.2017 № 984.

23. В сфере муниципальных закупок в 2016 и 2017 годах приняты правовые акты Шпаковского муниципального района Ставропольского края, устанавливающие нормативы затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления Шпаковского муниципального района Ставропольского края, включая подведомственные муниципальные казенные учреждения Шпаковского муниципального района Ставропольского края, и требования к закупаемым органами местного самоуправления Шпаковского муниципального района Ставропольского края, подведомственными им муниципальными казенными учреждениями Шпаковского муниципального района Ставропольского края и муниципальными бюджетными учреждениями Шпаковского муниципального района Ставропольского края, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), что позволит исключить неэффективные расходы, связанные с приобретением органами местного самоуправления Шпаковского муниципального района Ставропольского края и подведомственными муниципальными казенными учреждениями Шпаковского муниципального района Ставропольского края и муниципальными бюджетными учреждениями Шпаковского муниципального района Ставропольского края предметов роскоши и предметов с излишними потребительскими свойствами.

24. Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы Шпаковского муниципального района Ставропольского края отводится сни-

жению рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущению принятия новых расходных обязательств Шпаковского муниципального района Ставропольского края, не обеспеченных доходными источниками, и определению приоритетов в выделении бюджетных ассигнований на мероприятия, реализуемые в рамках муниципальных программ и (или) непрограммных направлений деятельности органов местного самоуправления Шпаковского муниципального района Ставропольского края, с целью достижения максимального результата и эффективного использования средств местного бюджета.

25. Основными направлениями бюджетной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов являются:

- 1) продолжение работы по оптимизации сети муниципальных учреждений Шпаковского района Ставропольского края;
- 2) завершение процесса передачи муниципальными учреждениями Шпаковского муниципального района полномочий по ведению бухгалтерского учета и формированию бюджетной отчетности централизованной бухгалтерии;
- 3) привлечение к оказанию услуг в социальной сфере, предоставляемых населению Шпаковского муниципального района Ставропольского края, организаций негосударственного сектора экономики, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих на территории Ставропольского края деятельность в социальной сфере с целью обеспечения поэтапного доступа данных организаций к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению Шпаковского муниципального района Ставропольского края, на 2018 - 2020 годы;
- 4) формирование бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений с учетом необходимости содействия обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований района.

26. В 2018 - 2020 годах оказание финансовой помощи из местного бюджета муниципальным образованиям района на осуществление их полномочий по решению вопросов местного значения будет продолжено путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и средств на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

27. В целях повышения эффективности использования средств местного бюджета в 2018 году распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований района будет ориентировано на снижение их объемов при сохранении выравнивающего эффекта.

28. При определении общих параметров расходов консолидированного бюджета Шпаковского муниципального района Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов будут учтены следующие подходы:

1) повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - указы Президента Российской Федерации) в 2018 - 2020 годах будет осуществляться с учетом:

а) средней численности отдельных категорий работников в муниципальных учреждениях района по итогам федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников за 2016 год;

б) достигнутого значения среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) в Ставропольском крае в 2016 году и его прогнозного значения в 2018 - 2020 годах;

в) проведения мероприятий, направленных на повышение производительности труда в бюджетном секторе экономики, реорганизации неэффективных государственных учреждений края и сокращения неэффективных расходов местного бюджета;

г) направления доходов от оказания муниципальными учреждениями района платных услуг, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Шпаковского муниципального района Ставропольского края, на повышение оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений района;

2) обеспечение выплаты работникам муниципальных учреждений района заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом «О минимальном размере оплаты труда» с учетом принятия федеральными органами государственной власти решений по поэтапному доведению минимальной заработной платы до прожиточного минимума трудоспособного населения;

3) повышение в 2018 - 2020 годах оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений района, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, с учетом решений, принятых федеральными органами государственной власти;

4) исполнение в 2018 - 2020 годах публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению исходя из численности потребителей и нормативов затрат, установленных с 01 июля 2017 года с учетом итогов инвентаризации мер социальной поддержки, пособий, компенсаций и других социальных выплат, предоставляемых отдельным категориям граждан, установленным нормативными правовыми актами Ставропольского края и переходом на их предоставление с учетом введения принципа нуждаемости и повышения адресности;

5) продолжение реализации мероприятий по улучшению материально-технического состояния учреждений социальной сферы Шпаковского муниципального района Ставропольского края путем выделения средств из местного бюджета на софинансирование расходов из бюджета Ставропольского края на выполнение ремонтных работ объектов социального назначения (замена оконных блоков в муниципальных образовательных организациях Шпаковского муниципального района, капитальный ремонт кровель в муниципальных общеобразовательных организациях Шпаковского муниципального района);

6) формирование объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Шпаковского муниципального района Ставропольского края с учетом положений статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации исходя из прогнозируемого объема доходов местного бюджета.

